

THE CASE FOR ENHANCED LABOR MOBILITY: A CRITICAL ANALYSIS

مقترح حول تعزيز
سهولة تغيير الوظيفة:
تحليل نقدي

OMAR AL-UBAYDLI

BAHRAIN CENTER FOR STRATEGIC,
INTERNATIONAL AND ENERGY STUDIES

عمر العبيدلي

مركز البحرين للدراسات الاستراتيجية والدولية
والطاقة



GENERAL REMARKS

- The team preparing the proposal is highly qualified
- The companion academic papers are rigorous and informative
- I have some suggestions that policymakers may benefit from when taking the final decision

ملاحظات عامة

- الطاقم المكافئ بإعداد المقترح يتميز بمؤهلات رفيعة
- الأوراق العلمية المرافقة للمقترح رصينة، ومليئة بمعلومات مفيدة
- لدي بعض الاقتراحات التي قد تفيد أصحاب القرار، عند اتخاذ القرار النهائي

BACKGROUND ON ETHICS

- In per capita terms, the UAE is doing much more than any OECD country to raise living standards in developing countries
 - 2010 total remittances per capita = \$1,900 (ranked 8th)
 - Confirmed by persistent migration flows
 - Amplified by recent border-tightening and increased xenophobia in OECD
- If the UAE wants to do more, that is UAE's choice
 - But it should not be due to a misperception that certain policies are helping the UAE
- Key considerations:
 - To what extent does the UAE want to help other countries at expense of UAE?
 - To what extent does the UAE want to help those who enter the UAE labor market at the expense of those who don't?
- If the UAE's goal is humanitarian assistance and to tackle human rights abuses
 - There may be more effective policy choices

خلفية حول الأخلاقيات

- من ناحية حصة الفرد، مساهمة الإمارات في تعزيز مستوى المعيشة في الدول النامية تفوق مساهمة الدول الغربية بشكل كبير
 - حصة الفرد للتحويلات في عام 2010 بلغت \$1,900 (المرتبة 8 في العالم)
 - استمرار الحركة المتينة للعمالة الوافدة يؤكّد ذلك
 - الفارق إزداد حجماً مؤخراً؛ بسبب إغلاق الدول الغربية لحدودها، وانتشار الكراهية نحو الأجانب
- إذا الإمارات ترغب في تعزيز مساهمتها، فهذا القرار يخصّها وحدها.
 - ولكن يجب ألا يكون مثل هذا القرار مبنياً على تصوّر غير دقيق، بأنّه يخدم مصلحة الإمارات.
- اعتبارات مهمّة:
 - إلى أي مدى ترغب الإمارات في مساعدة الدول الأخرى على حساب مصلحتها؟
 - إلى أي مدى ترغب الإمارات في مساعدة الأجانب القادرين على العمل في الإمارات، مقارنة بالأجانب غير القادرين؟
- إن كانت الإمارات تهدف إلى تقديم مساعدات إنسانية؛ ولمكافحة محرمي الهجرة:
 - قد تكون هناك وسائل أفضل لتحقيق ذلك.



THE PROPOSAL: KEY REMARKS

- If this is so good for the UAE economy, then why are UAE firms (and probably citizens) resistant?
 - Most likely explanation is that this policy helps foreign workers at the expense of several UAE stakeholders
- This proposal is commissioned by the UAE MoL
 - => It should organize the effects in terms of UAE stakeholders vs. other stakeholders
 - Currently conflates and fails to delineate
- Ignores the availability of other tools that are more effective for tackling some of the problems raised
 - Diversification
 - Tackling free visa problems directly
 - Making nationals more attractive via training/education

المقترح: ملاحظات محورية

- إن كان المقترح فعلاً يخدم مصلحة الاقتصاد الإماراتي، فلماذا تعارضه الشركات الإماراتية (وربما المواطنين أيضاً)؟
 - على الأرجح؛ لأن السياسة المطروحة تساعد العمالة الوافدة، على حساب مختلف أصحاب المصلحة الإماراتيين
- أعد المقترح بتكليف من وزارة العمل الإماراتية
 - وبالتالي ينبغي تنظيم التحليل حسب التأثيرات المتوقعة، لكل فئة إماراتية، ولغير الإماراتيين
 - حالياً لا يميز المقترح بين هذه الفئات، بشكلٍ منظمٍ وواضح
- لا يأخذ المقترح في الاعتبار وجود وسائل أخرى أفضل؛ لمعالجة بعض التحديات المذكورة:
 - التنوع الاقتصادي
 - معالجة مشكلة العمالة السائبة مباشرة
 - تعزيز مهارات المواطنين؛ لكي تفضلهم الشركات الإماراتية

THE PROPOSAL: VIRTUAL INTERNAL MARKET

- An excellent idea that should be considered seriously
- Likely needs to be modified to ensure that UAE stakeholders are among the key beneficiaries
 - Incumbent migrant workers will definitely benefit, possibly at expense of
 - UAE firms
 - Entrant workers (hiring and earnings fell as shown in full paper)
 - Adding transfer fees that accrue to the current employer may assist UAE firms
 - Similar to reverse Bosman ruling in international soccer

المقترح: السوق الداخليّة المتخيّلة

- اقتراح ممتاز، يجب أن يُنظر فيه
- قد يتطلّب بعض التعديلات لضمان، أنّه يخدم مصلحة أصحاب المصلحة الإماراتيين بشكلٍ رئيسي
 - العمّال الوافدون الموجودون سيستفيدون بالتأكيد، وربما على حساب:
 - الشركات الإماراتية
 - العمّال الوافدون الجدد (تراجعت رواتبهم وفرص العمل المتاحة لهم، كما ظهر ذلك في الورقة المرفقة)
 - فرض رسوم تغيير الوظيفة على العامل تعود إلى صاحب الوظيفة الحالية، وقد يساعد الشركات الإماراتية:
 - يشبه سياسة معاكسة لقرار «بوسمان» في كرة القدم الدولية

THE PROPOSAL: OTHER REMARKS

- Proposal predicts benefits from better matching of workers to firm
 - Rejected in companion paper as low wage workers saw the biggest wage increases
- Limited mobility decreases incentive to accumulate general human capital
 - But can decrease incentive for firm to invest in firm-specific human capital
- GCC brain drain effect best addressed by harmonizing GCC rules
 - In accordance with single market
- UAE doesn't have a problem attracting high-skilled workers
 - Should emphasize getting existing ones to build UAE capacity using Singapore model

المقترح: ملاحظات أخرى

- يطرح المقترح إيجابيات تتعلق بمواءمة أفضل بين احتياجات الشركات والعمالة
 - رفضت في الورقة المرافقة؛ حيث إنَّ العمال ذوي المهارات المتدنية شهدوا ارتفاعاً أكبر في رواتبهم
- إعاقة حركة العمالة تقلل من رغبتهم في الاستثمار،
في مهاراتهم العامّة
 - ولكن قد يحفز الشركات على الاستثمار في المهارات المتعلّقة بأنشطتها، بشكلٍ خاصٍ
- يفضل معالجة احتمال هروب الكوادر إلى دول خليجية أخرى، عبر توحيد قوانين سوق العمل الخليجية
 - وفق السوق المشتركة
- الإمارات لا تعاني من صعوبة في استقطاب العمال ذوي المهارات الرفيعة
 - ينبغي تبني النموذج السنغافوري؛ لتعزيز مدى الاستفادة من الكوادر الأجنبية الموجودة؛ لبناء قدرات المواطنين

MODIFICATION I:A FORMAL EXPERIMENT

- There is a lot of ambiguity in the supposed effects
 - Not resolved by rigorous analysis of the previous changes
 - => use a controlled experiment to investigate prior to a full roll-out
- Track outcomes for all stakeholders
 - UAE firms
 - UAE consumers
 - UAE workers
 - Migrant workers + families in home country
 - Migrant workers denied the opportunity to enter
- Implementation: Randomized visa provision

تعديل 1: تجربة منهجية

- هناك جدل ملحوظ حول التداعيات المتوقعة:
 - لا يمكن معالجته عبر تحليل رصين للتغيرات القانونية السابقة
 - وبالتالي ينبغي إجراء تجربة منهجية استكشافية قبل تنفيذ كامل للقانون
- يجب متابعة الانعكاسات على كل أصحاب المصلحة
 - الشركات الإماراتية
 - المستهلكون الإماراتيون
 - العمال الإماراتيون
 - العمالة الوافدة وعائلاتهم في دولتهم الأم
 - العمالة الأجنبية المرفوضون من حق العمل في الإمارات
- التطبيق: منح تأشيرات عمل "عشوائياً"

MODIFICATION 2: NEGOTIABLE TRANSFER FEES FOR CHANGING JOB

- Based on Burguet et al. (2002, European Economic Review)
- There is potentially a conflict between what is beneficial from the perspective of:
 - World economy
 - UAE stakeholders
 - Recall that UAE is doing much more than OECD in terms of promoting policies that are beneficial for the world
- Key factors that determine effect of transfer fees
 - Bargaining power of UAE firms at contracting stage
 - Visibility of worker performance
- Controlled experiment is required

تعديل 2: رسوم لتغيير الوظيفة قابلة للتفاوض عليها

- اقتراح مبنيّ على Burguet et al. (2002, European Economic Review)
- قد تتعارض مصلحة:
 - الاقتصاد العالمي
 - وأصحاب المصلحة الإماراتيون
 - نشير إلى أنّ الإمارات تنفذ سياسات داعمة للاقتصاد العالمي، بمعدل أعلى من الدول الغربية
- العوامل الأساسية المحددة لتداعيات الرسوم
 - القوّة التفاوضية لدى الشركات الإماراتية في مرحلة التعاقد
 - قدرة الشركات الأخرى على الاطلاع على أداء عاملٍ ما
- التجربة المنهجية مطلوبة



SUMMARY

- The internal virtual market is an excellent idea
- Proposal requires
 - Greater clarity on benefits to UAE
 - Greater consistency with companion paper
 - Controlled experimentation to gather critical data
 - Consideration of transfer fees to protect UAE firms' interests
 - Acknowledgement that UAE is doing more than OECD to help developing countries

الخلاصة

- السوق الداخلية المتخيلة فكرة ممتازة
- ينبغي تعديل المقترح كما يلي:
 - توضيح الفوائد التي ستعود على الإمارات
 - موازنة أكثر مع الورقة المرفقة
 - تجارب منهجية لجمع بيانات مهمة
 - النظر في رسوم تغيير الوظيفة، كوسيلة لحماية حقوق الشركات الإماراتية
 - اعتراف بأن مساهمات الإمارات في تطوير الدول النامية أفضل من مساهمات الدول الغربية